

УТВЕРЖДЕНО
директором Государственного бюджетного учреждения
дополнительного образования
города Москвы
«Детская музыкальная школа имени К.В.Молчанова»

КОНСПЕКТ
для проведения занятия по антитеррористической защищенности
с работниками ГБУДО г. Москвы «ДМШ им. К.В.Молчанова»

Тема: «Сущность, классификация и факторы возникновения терроризма»

Москва
2026

Тема: «Сущность, классификация и факторы возникновения терроризма»

Цель занятия: Довести до обучающихся понятие и истоки терроризма, характеристики террористических действий основные цели совершения террористических актов.

Дата и место проведения: _____. **Время:** 1 час

Состав обучающихся: весь списочный состав школы **Метод:** лекция.

Материально-техническое обеспечение: видеофильмы; схемы, плакаты.

Литература:

1. Федеральный закон РФ от 12.02.1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Учебные вопросы и расчет времени:

Учебный вопрос	Содержание	Отводимое время (мин.)
Вводная часть	Доведение темы, цели и порядка проведения занятия.	5
1 учебный вопрос	Сущность, классификация и факторы возникновения терроризма: - понятие и истоки терроризма; - классификация проявления терроризма. Типовые характеристики террористических действий; - факторы, обуславливающие возникновение и развитие терроризма.	50
Заключительная часть	Подведение итогов занятия.	5

Ход занятия:

Вводная часть.

- проверка наличия обучающихся, материального обеспечения занятия;
- доведение темы, учебных вопросов и учебных целей;
- доведение порядка проведения занятия.

Вопрос 1. Сущность, классификация и факторы возникновения терроризма:

Введение

Проблема терроризма превратилась в одну из острейших проблем развития современной цивилизации. Поступательное, прогрессивное развитие человечества может существенно затормозиться, если силы, использующие терроризм как способ действий, добьются своих целей. В связи с этим, цивилизованное общество должно адекватно ответить на брошенный вызов. Необходимость такого ответа вносит коррективы во многие направления человеческой деятельности. Сегодня определенный уровень знаний, умений и навыков в области противодействия терроризму требуется любому человеку (не только людям, профессионально занимающимся антитеррористической деятельностью).

1.1. Понятие и истоки терроризма

XX век войдет в историю человечества не только своими выдающимися научнотехническими открытиями и достижениями, но и как век, вписавший в эту историю целый ряд черных страниц, в числе которых находится и одно из наиболее уродливых и трагических общественно-социальных явлений - терроризм. Террористические акты, насилие нескончаемой чередой сопровождают развитие цивилизации.

Корни слова «террор» происходят от латинского «terror» - страх, ужас («terroris» - лицо, предмет, внушающее ужас). Аналогичное значение имеют английское слово «terror» и французское «terreur». Понятие террора ввел Аристотель для обозначения особого типа ужаса, который овладевал зрителями трагедии в греческом театре.

В конце XIX века французские якобинцы употребляли понятия «террорист» и «терроризм» по отношению к себе, но с положительным оттенком. Однако, в ходе Великой французской революции слово «террорист» стало носить оскорбительный смысл, превратившись в синоним слова «преступник». Впоследствии термин получил более расширенное толкование и стал означать всякую систему правления, основанную на страхе. Затем, до самых недавних пор, слово «терроризм» употреблялось очень широко и означало весь спектр различных оттенков насилия. К 70-м годам XX века этот термин приобрел универсальное значение и сейчас используется для обозначения мотивированного насилия со стороны «слабого», оппозиции – и с политическими целями.

Но терроризм и террористы возникли задолго до появления этих терминов. Истоки терроризма уходят своими корнями в древние века.

Более 2,5 тысяч лет назад, согласно Ветхого завета, на территории Египта в течение почти 3 месяцев были последовательно осуществлены 10 террористических акций, вошедших в историю как «Казни Египетские». Делалось это для устрашения фараона, державшего в рабстве еврейский народ, но огромные жертвы понес и народ Египта. Методы террора применялись жителями в борьбе с римлянами, инквизицией, во времена Французской буржуазной революции, парижской коммуны, «красно-белого» террора гражданской войны в России. «Терроризм снизу» развивался в самых разнообразных формах, принимая характер то религиозных движений, то политических бунтов и социальных восстаний.

Динамика развития терроризма исторически развивалась по следующей цепочке: индивидуальный терроризм – групповой – локальный – массовый террор. Для современного мира характерно все более массовое насилие. Современный терроризм – сложное, многоаспектное и крайне негативное социально-политическое явление, вышедшее за рамки национальных границ отдельных государств и превратившееся в угрозу для безопасности всего мирового сообщества.

В международном праве до настоящего времени нет единого определения терроризма, которое устраивало бы всех, все страны и всех участников международных отношений. В 1934 году после убийства в Марселе югославского короля Александра и министра иностранных дел Франции А. Барту Лига наций поручила Комитету экспертов сформулировать понятие терроризма как преступного, с точки зрения, мирового сообщества явления и подготовить конвенцию по предотвращению и наказанию актов терроризма. Интенсивная разработка определения сущности терроризма началась с 1972 года с момента учреждения Генеральной Ассамблеей ООН специального комитета по международному терроризму. Но деятельность этих органов не увенчалась выработкой общеприемлемого определения терроризма.

Российские исследователи также уделяют этому явлению значительное внимание. Так, отечественные ученые Н.А. Крылов и Ю.А. Решетов подчеркивали, что «речь идет о настолько важной политико-правовой проблеме, что неправильные представления, высказанные даже в чисто научной дискуссии, могут оказать определенное влияние на мировую политику».

В определении сущности терроризма нет единства среди ученых России и стран СНГ.

В настоящее время существуют три основных взгляда на природу терроризма: исходя из боевых, криминальных и социально-политических проявлений террористической деятельности.

В соответствии с первой позицией терроризм рассматривается как специфический вид вооруженных действий и определяется как "вооруженный конфликт низкой интенсивности".

Вторая точка зрения делает акцент на криминальной составляющей и классифицирует терроризм как вид уголовной преступности.

Третья считает терроризм видом политической борьбы, формирующимся на основе социально-политического протеста.

Профессор А.Э. Жалинский предлагает ограничить понимание терроризма теми случаями, когда в основе соответствующих насильственных действий лежит стремление изменить существующий правопорядок. Профессор С.А. Эфиров считает, что терроризм необходимо определять как политически мотивированные действия. Он предложил не искать универсальное определение терроризма, а ограничиться некоторыми его признаками. Первым признаком он предложил считать политическую мотивацию насильственных действий, которая отграничивает терроризм от уголовной преступности (хотя это отличие становится все более условным). Вторым признаком терроризма – это его цель по созданию определенного социально-политического климата, дестабилизации положения, запугивания масс, правительства, партий (это отличает его от единичных политических убийств). Третий признак – отсутствие необходимой связи с вооруженной конфронтацией (это отличает терроризм от войны, хотя войне может сопутствовать террор против населения захваченных территорий, военнопленных и т.д. С.А. Эфиров предложил различать три сопредельные сферы: собственно терроризм, уголовную преступность и промежуточную область, в которой используются террористические методы (например, экономический и криминальный терроризм).

Анализируя точки зрения наиболее известных исследователей, можно выделить следующие черты терроризма, разграничивающие его с войной, освободительной борьбой, бандитизмом: это система насильственных действий, не связанных с вооруженной конфронтацией с правительственными силами, для достижения определенных целей (политических, этнических, религиозных), отражающих интересы достаточно узкой

группировки, а не всего общества, через создание определенного социально-психологического климата путем устрашения населения, дестабилизации обстановки, нарушения общественной безопасности.

Министерство обороны США определяет терроризм как «предумышленное применение насилия или угрозы насилия для нагнетания страха, с намерением принудить к чемулибо или запугать правительства или общества, в качестве средства достижения политических, религиозных и идеологических целей».

В Российской Федерации правовое определение терроризма дано в статье 205 Уголовного кодекса, которая определяет его как «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях».

В Федеральном законе Российской Федерации «О борьбе с терроризмом» террористическая деятельность трактуется в более широком смысле. «Терроризм» - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба, либо наступление иных общественно опасных последствий, осуществляемых в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на применение органами власти решений, выгодных террористами или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности, либо их мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебное помещение либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений”.

То есть терроризм, согласно ФЗ «О борьбе с терроризмом», включает в себя организацию, подготовку и реализацию террористической акции, подстрекательство к ней, организацию незаконного вооруженного формирования, вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, финансирование заведомо террористической организации.

Террористический акт, по своей сути, имеет чрезвычайный характер, который определяется следующими факторами:

- тщательность планирования, организации, подготовки и высокий уровень конспиративности действий террористов;
- захват заложников, что объективно служит гарантией для террористов и достижения их целей;
- выбор различных транспортных средств, что нередко затрудняет действия штурмовых групп, сил правопорядка;
- гибкость и неординарность тактики действий террористов практически на всем протяжении преступной акции;
- наличие у преступников достаточного количества оружия, а нередко и взрывных устройств, что делает угрозу уничтожения заложников весьма реальной;

- отсутствие достаточного опыта в некоторых подразделениях по проведению специальных операций, когда в силу отдаленности или недостатка времени не могут быть использованы специальные подразделения;
- высокая вероятность возникновения массовых волнений и беспорядков, конфликтов на межнациональной почве и других криминальных ситуаций в связи с возможностью утечки информации, возникновением и распространением слухов о принадлежности террористов к той или иной национальности;
- большой общественный, в том числе, международный резонанс.

В наше время терроризм и катастрофы как никогда близко сошлись. Особенно если иметь ввиду различные взрывные устройства и химические вещества, применяемые террористами. Целая серия террористических актов проходила на территории РФ в 1998-1999гг. Это взрывы жилых домов в российских городах: Москве, Буйнакске, в местах большого скопления людей (торговые центры, рынки).

Так, в ночь с 8 на 9 сентября 1999г. в Москве на улице Гурьянова в жилом доме прогремел страшный взрыв. Ни у кого не было сомнения в том, что это террористический акт.

В воскресенье 12 сентября спасатели доложили о завершении ликвидации последствий террористического акта. Его итог ужасен: 98 человек погибло, около 300 ранено, госпитализировано 72, из них 15 - дети. В городе в одночасье не стало 370 квартир. Президент России объявил 13 сентября днем всероссийского траура в память о погибших в Буйнакске и Москве.

Свой звериный оскал террористы продолжают показывать в Чеченской республике, где убивают представителей исполнительной и судебной власти. Закладываются фугасы в местах скопления людей и минируются дороги. Антитеррористические операции на территории Чеченской республики продолжаются.

Кроме взрывов в местах большого скопления людей, возможно применение различных химических веществ. Наиболее крупномасштабные теракты с применением отравляющих веществ были осуществлены членами религиозной секты “Аум Сенрике” в Японии. В городе Мицумото (префектура Нагано) 27 июня 1994г. в результате применения отравляющего вещества зарин 7 человек погибли, 144 человека получили поражения различной степени тяжести. К сожалению, японской полиции в то время выявить организаторов акции не удалось. 3 марта 1995 года неизвестным веществом были отравлены несколько пассажиров электропоезда в городе Йокогама, что по мнению экспертов, было репетицией последующей крупномасштабной акции в токийском метро.

20 марта 1995 года террористы из секты “Аум Сенрике” практически одновременно, в 8 часов утра, на 5 линиях токийского метро применили отравляющее вещество зарин. В результате хорошо спланированного и исполненного террористического акты было заражено 16 подземных станции метро. Смертельное поражение получили 12 человек и около 4 тысяч человек - отравления разной степени тяжести. Позднее, 8 мая 1995 года, полиция на станции Шинджуки обнаружила устройство с таймером, которое должно было в установленное время запустить реакцию с образованием синильной кислоты.

1.2. Классификация проявления терроризма. Типовые характеристики террористических действий

Проявления терроризма самые разнообразные. Для классификации используются различные критерии. Но постоянно возникают новые виды (например, информационный терроризм или компьютерный терроризм)

Терроризм может иметь подразделение по мотивации (политическая, религиозная, националистическая, экономическая, корыстная и т.д.) и по субъекту преступления (совершенный гражданином своей страны; иностранцем или лицом без гражданства; лицом, не обладающим какими-либо полномочиями либо представителем каких-то государственных структур).

Полковник милиции В. Постольник - начальник кафедры Московского института МВД России - предлагает следующую классификацию видов терроризма:

1. Политический терроризм.
2. Социальный терроризм.
3. Национальный терроризм.
4. Территориально-сепаратистский терроризм.
5. Мировоззренческий терроризм
6. Биологический терроризм.
7. Уголовный терроризм.

Он отмечает, что существуют различные подходы, как в классификации видов террористической деятельности, так и в определении видов акций терроризма: например, зачастую захват воздушного судна относят к виду воздушного терроризма. По его мнению, это - вид террористического акта, поскольку терроризм и воплощается в виде конкретного действия, акта. С учетом этого В. Постольник классифицирует террористические акты на следующие виды:

Диверсия - осуществляется путем взрыва транспортных средств или зданий с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, порой проводится на открытом пространстве для уничтожения людей (например, распыление отравляющих веществ в зоне конфликта). Диверсией достигается наиболее мощный по степени психологический эффект. Террористы часто минируют различные магазины, банки, жилые здания, гостиницы, аэропорты, транспортные магистрали, производственные сооружения и т.д.

Похищение - как правило, ему подвергаются значимые фигуры, способные привлечь внимание общественности: известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты, с целью добиться исполнения политических требований, либо для устрашения господствующих слоев, или получения средств на деятельность организации (часто используются баскскими террористами, партизанами Латинской Америки).

Хайджекинг - захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее часты в мире захваты самолетов, также называемые "скайджекинг". Эти акции достигли пика в 60-х годах (38% всех актов приходилось на нападения на авиалинии) и сократились к концу века до 12 % .

Скайджекинг - наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за большой вероятности поражения заложников; во-вторых, самолет является более удобным средством, чтобы скрыться от преследования.

Большинство актов предпринимается для привлечения внимания к ведущейся в стране борьбе (например, арабские террористы выдвигали требования об освобождении из тюрем арабских боевиков и выплате выкупа).

Покушение и убийство - основные методы терроризма. Они осуществляются вооруженными группами, отличаются демонстративной адресностью, поэтому эффективны для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Поскольку жизнь террориста подвергается опасности, проводятся высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой, либо когда

террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями.

Ограбление (экспроприация) - в настоящее время одно из основных средств ведения террористической деятельности экстремистов "красной" ориентации. Проводится как с целью получения средств для ведения борьбы, так и в целях пропаганды. Наибольшее проявление - в периоды революционной дестабилизации.

Вооруженное нападение - как правило, без смертельного исхода и причинения незначительного ущерба имуществу. Особенность в том, что проводится террористическими организациями на стадии своего становления, когда еще не накоплен опыт ведения крупномасштабных операций, либо активно действующими организациями, если необходимо только лишь продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций.

Кибертерроризм (кибервойна) - нападение на компьютерные сети. Проявился в конце 90-х годов. Негативная сторона этого явления: зависимость нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютеров, и как следствие - увеличивающееся внимание к ним различных "киберхулиганов" и "киберпартизан". Нападения на компьютеры путем несанкционированного доступа в целях саботирования работы соответствующих организаций и учреждений. Так, отдел защиты Пентагона свидетельствует, что еженедельно информационные узлы Министерства подвергаются более чем 60 нападениям хулиганствующих хакеров. Известно также, что во время бомбардировок Югославии (1999 г.) группы хакеров в России, Сербии и других странах целенаправленно атаковали принадлежащие американским государственным структурам серверы.

Захват зданий - чаще всего налетам международных террористов подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы (чеченский терроризм дал примеры нападений и на больницы). Характерно, что захватом здания террористическая акция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное здание, что, как правило, происходит под прикрытием заложников. Могут быть и другие виды террористических актов и иные подходы к их классификации, отмечает В. Постольник.

Молдавский исследователь О. Балан считает, что терроризм можно классифицировать по следующим критериям.

1. По цели и намерению террористического акта:

а) уголовный терроризм - он преследует материальный или персональный интерес, сопровождается вымогательством, шантажом, угрозами;

б) социальный терроризм - та форма терроризма, которая имеет цель свергнуть правительство, изменять общественный строй в какой-либо стране. Характеристикой такой формы терроризма является то, что он не переходит границы данной страны;

в) политический терроризм - главной целью его является разрыв отношений между государствами, устранение конкретных политических лидеров или глав государств. Из самых громких актов такого типа можно перечислить убийства бывших президентов: Джона Кеннеди в США, Анвара Садата в Египте, Сальвадора Альенде в Чили, бывших премьер-министров Индии - Индиры и Раджива Ганди, Ицхака Рабина в Израиле;

г) государственный терроризм - форма терроризма, которая предполагает использование государством террористических актов против каких-то движений или конкретных лиц.

2. По территории, где он практикуется, деструктивным факторам и их распространению:

а) национальный или внутренний терроризм - он создает террористическую среду для того, чтобы с помощью актов насилия воздействовать на моральное состояние населения. Это состояние, созданное террористами, обычно преследуется дезорганизацией социальных структур, и это является главным фактором для реализации задуманного.

Национальный терроризм в настоящее время приобрел новые размеры и формы и понимается как нелегальное использование силы или насилия террористическими группами против личности и собственности, с целью подорвать авторитет правительства, запугать гражданское население;

б) международный терроризм - это нелегальное использование силы и насилия, совершающееся группой лиц, которая находится за рубежом (или руководится из-за границы), он направлен против населения и правительств других стран.

Главными формами проявления этого вида терроризма являются: воздушное пиратство, взятие заложников, похищение дипломатов и других политических лидеров, для освобождения которых требуют какие-либо изменения в политическом плане.

3. *По главным причинам появления терроризма:*

а) расовый терроризм - возник в США во второй половине XX века, представлен известной организацией ку-клукс-клан;

б) национальный терроризм - обычно встречается только в пределах одного государства;

в) неонацистский терроризм - направлен на установление политики правых сил, проявление насилия, вмешательство во внутренние дела других стран;

г) фундаментально-религиозный терроризм - в качестве примера можно привести террористические акты, совершенные сектой "Аум Синрикё" в Японии, ИРА в Ирландии, ХАМАС в Израиле.

4. *По способам исполнения террористических актов:*

а) направленный терроризм - террористические акты направлены на реализацию поставленной цели;

б) косвенный терроризм - террористические акты совершаются с использованием косвенных приемов и методов, приводящих к достижению поставленной цели.

По методам воздействия различают:

- терроризм с использованием *физического* насилия (лишение отдельных лиц или даже целых их групп жизни, нанесение увечий и иных телесных повреждений, ограничение свободы);

- терроризм, сопряженный с *уничтожением материальных объектов* (поджог, разрушение государственных объектов, общественного, коллективного или частного имущества);

- терроризм с применением методов *морально-психологического насилия* (угрозы, шантаж, демонстрация силы, ультимативные требования, распространение панических слухов и т.д.).

Как правило, при осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдается с учетом конкретных условий и специфики региона деятельности террористов, их оснащенности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности терроризм подразделяют на *внутренний* (когда к нему причастны граждане собственной страны, а последствия и ущерб от их действий не выходят за ее рамки) и *международный*, акции которого осуществляются гражданами одной или нескольких стран.

В свою очередь, и международный, и внутренний терроризм также может быть подвергнут дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить *государственный терроризм* (когда насилие в отношении оппозиции, групп, категорий или целых слоев населения инспирируется самим государством и реализуется через силовые структуры под предлогом защиты государственных, общественных или общенациональных интересов); *терроризм проправительственный* (осуществляется неправительственными общественными объединениями и партиями в интересах защиты институтов власти и, как правило, поощряется этой властью, как, например, "черные сотни" в годы российских революционных событий 1905-го года), *терроризм оппозиционный*, при котором противоправное насилие направлено против государственных институтов, их представителей и защитников; *межпартийный терроризм*, проявляющийся в процессе обострения политической борьбы.

Согласно другой типологии, принятой относительно видов терроризма, его подразделяют на:

- международный;
- внутривнутриполитический;
- терроризм общеуголовного характера.

Международный терроризм - как особый вид боевых действий, не регламентированный никакими границами, обычаями и правилами ведения войны, т.е. терроризм, осуществляемый при поддержке иностранных государств или организаций и направленный против иностранных граждан, учреждений или государств.

Внутриполитический терроризм - деятельность, осуществляемая гражданами данной страны, направленная против правительства или какой-либо политической группировки внутри государства. Примерами внутриполитического терроризма могут являться случаи уничтожения видных политических и общественных деятелей государства (Мень, Старовойтова, Кеннеди).

Терроризм общеуголовного характера - деятельность, направленная на создание организаций и групп для совершения убийств, нанесения телесных повреждений, применения насилия и захвата людей в качестве заложников, насильственного лишения человека свободы, сопряженного с глумлением над личностью, применением пыток, шантажа, угроз и т.п. Терроризм может сопровождаться разрушением и разграблением зданий, малых помещений и иных объектов, сопровождаться взрывами, поджогами и другими опасными для многих людей преступными проявлениями.

Основной целью терроризма является пропаганда насилия или угрозы насилия, политические мотивы, психологические мотивы, противозаконное обогащение.

Террористические действия могут быть разнообразны, однако их объединяет два общих элемента: во-первых, они направлены на подрыв государственной власти, во-вторых, создают у населения чувство страха и беспомощности, возникающих под влиянием организованного и жестокого насилия террористов.

В настоящее время различают семь основных особенностей современного терроризма:

1. Терроризм представляет большую угрозу безопасности гражданским правам людей, стабильности государственной системы, экономики и демократии.
2. Терроризм часто используется как форма борьбы за власть.
3. Современные террористы лучше организованы, оснащены техническими средствами и более профессионально подготовлены, как это не горько звучит в этой аудитории.
4. Распространение получают не только национальные (националистические) группировки террористов, но и группировки идеологической направленности, а это, к сожалению, ничуть не “лучше” националистов.
5. Возрастает использование террористами эффективной тактики (в основном из-за отсутствия опыта борьбы с данным видом преступления).
6. Правительства и общественность своевременно не оценили угрозы терроризма, не разработали целостной стратегии борьбы с этим проявлением, особенно его предупреждения.
7. Терроризм будет представлять еще большую угрозу в последние два десятилетия.

Исходя из данных особенностей, можно сделать вывод, что наличие субъектов управления в правоохранительной системе требует единого подхода к реализации усилий, направленных на выявление лиц, групп, а также преступных структур, вынашивающих террористические намерения, пресечению возможных опасных проявлений, необходима система оперативных мер по раскрытию и расследованию совершенных террористических актов.

Специальные службы иностранных государств, специализирующиеся на борьбе с терроризмом и имеющие значительный практический опыт в проведении данных мероприятий, произвели классификацию террористических групп и отдельных террористов.

Так, например, в США принята следующая классификация:

1. Политические террористы, которые стремятся к захвату власти и получению права возглавить правительство либо сместить действующее руководство страны для достижения определенных целей социального или идеологического характера.
2. Анархисты - террористы, добивающиеся нарушения системы функционирования органов власти и общественных структур.
3. Криминальные элементы - осуществляющие незаконную деятельность в целях обогащения, используя в случае необходимости методы террора.
4. Лица с нарушенной психикой - совершающие террористические акты вследствие серьезных психических отклонений.
5. Террористы, действующие в интересах властных структур - к ним относятся представители правящей элиты, использующие террористическую тактику для укрепления своей власти и повышения возможностей по управлению обществом.
6. Террористы, представители среднего класса - отрицающие мирные пути борьбы за свои права и использующие насилие для демонстрации своего недовольства и привлечения внимания к своим требованиям. К данной категории людей могут относиться лица, ранее материально обеспеченные, но потерявшие работу в результате экономического спада, роста инфляции и т.п.

Террористы, преследующие общие цели, могут действовать сообща, объединяясь в группы, которые можно классифицировать либо по идеологической направленности, либо по территориальному признаку.

По идеологической направленности субъектов терроризм подразделяют:

1. Группы националистического толка - направляют свою деятельность на восстановление (образование) своего государства (автономии) или на привлечение внимания к своим требованиям. Некоторые группы могут преследовать как политические, так и националистические цели.

2. Группы религиозного толка - направляют свою деятельность против лиц, проповедующих другую, отличную от них, религию. К этой категории, например, относится ирландская террористическая группировка, состоящая из католиков, заявляющих, что они подвергаются дискриминации. Их теракты направлены как против лиц, исповедующих протестантство, так и против Правительства Великобритании. Ирландская группировка в своем роде уникальна. Во-первых, ее члены добиваются политических целей (объединение Ирландии и Северной Ирландии). Во-вторых, они отстаивают и националистические интересы (выход Северной Ирландии из состава Великобритании). В-третьих, они ведут борьбу за религиозные идеи (уничтожение господства протестантов). Этот пример ярко свидетельствует о том, что некоторые террористические группировки можно отнести к какой-либо одной категории.

3. Группы, выступающие за решение экологических проблем. В целом, они не являются террористическими, некоторые из них могут использовать террористические методы, чтобы привлечь внимание к своим требованиям, направленным на защиту окружающей среды.

Такие группы для достижения своих целей угрожают вывести из строя ядерные объекты, гидроэлектростанции, др. сооружения.

4. Группы наемников. В настоящее время существует несколько организаций, занимающихся вербовкой наемников и способных за хорошую плату предоставить их заказчику в любой точке земного шара. Примером такой группы является французский национальный легион, который вербует наемников во всех странах мира, в том числе, и из России, чему свидетельствуют публикации в печати. Группы наемников, способных дестабилизировать ситуацию в нескольких странах (регионах) или отдельно взятой стране, могут придерживаться той или иной идеологии, но работают преимущественно за деньги.

По территориальному признаку субъекты терроризма подразделяют на:

1. *Транснациональные группы*, которые действуют, как правило, автономно и не находятся под контролем какого-либо конкретного правительства, хотя могут получать помощь от руководства одной или нескольких стран. Действуя в разных государствах и регионах, члены подобных групп являются приверженцами реализации определенной политической “идеи”.

2. *Международные группы* - подобно транснациональным распространяют свое влияние за пределы границ одного государства, однако, их деятельность контролируется либо направляется правительством какой-либо одной страны. Оно может использовать эти группы в качестве своеобразных вооруженных сил, действующих в его интересах, но за пределами правового контроля государства.

3. *Местные группы* - действуют автономно на территории одного только государства.

Правоохранительные органы нашей страны, классифицируя терроризм, выявляют 3 основных вида, исходя из мотивов данных противоправных действий.

1. *Уголовный терроризм* - действие, совершаемое с целью получения выгоды или покушение на какое-либо достояние индивидуума: жизнь, свободу, неприкосновенность личности и т.д.

2. *Патологический терроризм* - являясь следствием умственных расстройств, психических аномалий, он предполагает, как правило, действия психопатов и параноиков. Около 50% лиц, совершающих теракты, по заключению судебно-медицинских экспертиз признается невменяемыми.

3. *Политический терроризм* - имеет своей основой политическую мотивацию, т.е. несогласие субъекта с действующим общественно-политическим устройством, конфликты с органами власти, управления.

Этот вид преступления составляет примерно 25% всех видов незаконного вмешательства в деятельность органов власти.

Политический терроризм отчужден, труден с точки зрения выявления мотивов и способов совершения. Его действия служат замыслам, отливающимися от обычных принятых, ему чужды гражданские чувства, общепринятая этика. Подверженные чисто эмоциональным импульсам, террористы под влиянием их концентрируются чисто на преступных актах, не считаясь с их последствиями, с дальнейшей своей судьбой, судьбой своих близких. Они фанатично стремятся к однажды избранной цели, отвергая любые социальные ценности. Политический терроризм представляет акт насилия, особо опасный покушением на ценное и охраняемое законом достояние общества: человеческую жизнь, свободу, неприкосновенность, общественную и государственную безопасность.

Индивидуальный политический терроризм является не политическим действием, а уголовным преступлением в значении, определяемым уголовным правом. Это действие лица, путем совершения противоправного акта посредством особо опасной акции, ведущей к невинным жертвам, но ничего общего не имеющий с бунтом против государства и общества, против которого выступает террорист. Так, например, при совершении преступлений, связанных с криминальными взрывами, в России в 1995г. погибло 87 человек, в 1996г. - 102, в 1997г. - 69, в 1998г. - 180 человек.

Американские спецслужбы сформировали своеобразный портрет политического террориста:

- возраст - до 30 лет;
- получил специальную подготовку;
- имеет среднее или высшее образование;
- из обеспеченной семьи;
- зачастую обучался в медицинском, юридическом, инженерном или педагогическом ВУЗе;
- терроризм, как правило, не является его основным родом занятий;
- придерживается твердых идеологических взглядов;
- уверен в своих силах;
- как правило, одинок;
- чувствует свое моральное превосходство над другими и считает собственное мнение единственно верным;
- безразличен к страданиям своей жертвы;
- стремится заручиться поддержкой своих действий со стороны коллег;
- требует уважения от своей жертвы; готов к самопожертвованию;

- стремится к известности; полагает, что насилие является оправданным в интересах своего дела.

Терроризм можно условно сгруппировать следующим образом **по возможным целям:**

- физическое устранение политических оппонентов;
- устрашение гражданского населения;
- "акции возмездия";
- дестабилизация деятельности государственной власти;
- нанесение экономического ущерба;
- осложнение межнациональных и межконфессиональных отношений;
- провоцирование военного конфликта;
- изменение политического строя.

по масштабу терроризм подразделяют:

- преступление против личности;
- групповые убийства;
- массовая гибель граждан;
- применение диверсий по всей территории страны;
- крупномасштабные акции против мирового сообщества.

по способу совершения терактов выделяют:

- применение огнестрельного оружия;
- организация взрывов и поджогов;
- взятие заложников;
- применение ядерных зарядов и радиоактивных веществ;
- применение химического или биологического оружия;
- организация промышленных аварий;
- уничтожение средств транспорта;
- электромагнитное облучение;
- информационно-психологическое воздействие.

Таблица 1

Классификация проявлений терроризма

Возможные цели	Масштабы терроризма	Способы террористических актов
Физическое устранение политических оппонентов	Преступление против личности	Применение огнестрельного оружия
Устрашение гражданского населения	Групповые убийства	Организация взрывов и поджогов в городах
“Акции возмездия”	Массовая гибель граждан	Взятие заложников
Дестабилизация деятельности государственной власти	Применение диверсий по всей территории страны	Применение ядерных и радиоактивных веществ
Нанесение экономического ущерба	Крупномасштабные акции против мирового сообщества	Применение химического или биологического оружия
Осложнение межнациональных отношений		Организация промышленных аварий

Провоцирование военного конфликта		Уничтожение транспортных средств
Изменение политического строя		Электромагнитное облучение

Таблица 2

Типовые характеристики террористических действий

Субъекты террористических действий	Средства, используемые для проведения террористических актов	Объекты воздействия
Убийцы одиночки	Холодное оружие	Физические лица
Преступные сообщества	Огнестрельное оружие	Транспортные средства
Этнические кланы	Взрывчатые вещества	Общественные и жилые здания
Религиозные секты	Отравляющие вещества	Промышленно опасные объекты
Экстремистские политические объединения	Биологические агенты	Системы связи и управления
Специальные службы государств	Радиоактивные вещества	Магистральные трубопроводы
Международные террористические организации	Ядерные заряды	Продукты питания, напитки
	Излучатели электромагнитных импульсов	

1.3. Факторы, обуславливающие возникновение и развитие терроризма

Как свидетельствует исторический опыт, возникновение и распространение терроризма обуславливается обострением социальных внутренних и внешних противоречий, особенно в условиях развертывания общественных кризисов, войн, революций.

На масштабах терроризма и его разрушительных последствиях неизбежно отражаются также конкретные исторические условия каждой страны, особенности национального характера и традиций, историческая память народа.

История России знает ряд острых всплесков терроризма, особенно в XIX и XX веках (народовольческий и эсеровский терроризм, белый и красный террор в годы революции и гражданской войны).

Эскалация терроризма в современной России и в ближайшем зарубежье является следствием распада СССР и последующего за этим глубокого кризиса в обществе.

При этом значительное влияние на распространение терроризма в нашей стране и в ближайшем зарубежье оказывает в настоящее время подъем исламского терроризма Ближнем Востоке и в ряде других стран Азии и Африки.

Для разработки системы мер борьбы с терроризмом в сегодняшней России важное значение имеет учет факторов, способствующих его распространению.

Определяющее значение в распространении терроризма в России имеют внутренние социальные факторы, отражающие существующие ныне экономические, социальные, политические, этно-национальные противоречия и кризисные условия развития страны.

Таковыми факторами являются:

- широкий и происходящий в острых формах передел собственности;
- активизация борьбы за политическую власть на основе групповых, политикоидеологических, этно-националистических интересов, являющихся стимулом для развития политического и националистического экстремизма;
- обострение межнациональных противоречий на почве различных территориальных споров, действительного или мнимого ущемления национальных прав отдельных наций, способствующих развитию национального экстремизма;
- распространение сепаратистских, антифедеральных и антирусских настроений.

Социально-экономическая, политическая, духовно-нравственная обстановка и криминогенные ситуации в России обуславливают сохранение острой социальной напряженности в различных областях общественной жизни страны (межнациональные, трудовые, другие социальные политические отношения) и высокий уровень преступности характеризуется рядом устойчивых тенденций террористической направленности, распространяющихся на все основные разновидности терроризма.

В стране наблюдается рост преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье представителей государственной власти, различных уровней, финансово-банковских и промышленных структур общественных деятелей, работников СМИ, с захватом заложников.

Особенно опасные воздействия на обстановку в области терроризма оказывают тенденции к росту масштабов незаконного оборота оружия и других предметов, и веществ - возможных средств преступлений, террористической деятельности.

Дальнейшее распространение в различных регионах страны незаконных вооруженных формирований, особенно в Чечне и некоторых других районах Северного Кавказа, усиление вмешательства во внутренние дела России определенных зарубежных политических сил, активизации деятельности на территории страны международных террористических и иных экстремистских организаций.

Создаются специальные центры по подготовке террористов (Афганистан) не так давно и на территории Чеченской республики, культивируется практика наемничества (в том числе, из лиц, имеющих опыт ведения боевых действий в Афганистане, Абхазии, Чечне).

Происходит смыкание структур террористической направленности с преступными сообществами, а также комплексного использования террористических форм и методов во взаимосвязи с другими формами и методами политического и социального экстремизма.

Кроме внутренних факторов на развитие терроризма на территории России оказывает и развитие обстановки в мире.

В конце 20 века проблема терроризма приобрела особое значение. Терроризм стал многоликим по своему характеру. Он совершается не только экстремистскими организациями и преступниками одиночками, но в ряде тоталитарных государств - их спецслужбами.

Наибольшую угрозу для мирных сообществ представляет международный терроризм, стремительный рост которого принес страдание и гибель большому числу людей.

По данным журнала "Экономист", число жертв международного терроризма с 1968 года по 1995 год составило 9 тысяч человек.

Практически все вооруженные конфликты, возникшие в последние годы в Африке, Азии, на Ближнем Востоке, на территории СНГ, сопровождались всплеском

диверсионно-террористической деятельности, в результате которой, в первую очередь, страдало мирное население.

Социальное неравенство в обществе, национально-конфессиональные противоречия и отсутствие эффективного правового регулирования общественной и религиозной деятельности способствует образованию значительного количества экстремистских националистических организаций и фанатических сект, имеющих военизированные формирования и рассматривающие терроризм как одно из основных средств борьбы со своими противниками. К наиболее известным международным террористическим организациям следует отнести: “Ирландская республиканская армия”, “Красные бригады”... Мировой фронт джихада (МФД), созданный Бен Ладеном, радикальная исламская секта ваххабитов, имевшая вооруженные бандитские формирования в Дагестане, Чечне.

Таким образом, терроризм стал одним из самых опасных вызовов международной безопасности и превратился в глобальную проблему. Он представляет собой сознательное использование насилия или угрозы насилия для достижения в большинстве случаев политических и идеологических по своей природе целей путем устранения. Терроризм - уголовное преступление, характерной особенностью которого является то, что обычно он предназначен для воздействия не столько на непосредственных жертв насилия, сколько на других людей и, прежде всего, на исполнительные или законодательные органы государства.

Терроризм в настоящее время превратился в одно из наиболее опасных и непредсказуемых преступных деяний. Террористические акты, как показала жизнь, оборачиваются массовыми человеческими жертвами, ведут к масштабным разрушениям материальных и духовных ценностей, сеют недоверие, вражду и ненависть между социальными и национальными группами.

Активизация террористической деятельности связана с внутренними и внешними факторами, активизирующими рост терроризма в России.

К числу внутренних факторов он относит:

- наличие в стране значительного нелегального «рынка» оружия;
- слабое использование необходимых правовых и иных механизмов эффективного контроля и пресечения преступной деятельности;
- недостаточную эффективность деятельности правоохранительных и социально-государственных, и общественных органов по защите прав граждан и, как следствие, падение авторитета власти и закона;
- утрату значительной части населения жизненных ориентиров и, связанное с этим, обострение чувства социальной неустроенности и незащищенности;
- низкий уровень социальной адаптации контингента российских граждан, принимавших участие в боевых действиях в Афганистане, Чечне, Таджикистане, Сербии, Приднестровье и других «горячих точках»;
- неограниченную пропаганду в СМИ культа жестокости и насилия.

Среди внешних факторов, способствующих распространению терроризма можно выделить следующее:

- стратегические установки отдельных иностранных спецслужб и международных террористических организаций;

- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах бывшего СССР, а также в ряде Европейских и Азиатских стран, наличие некоторых из них открытых форм вооруженного противостояния;

- рост числа террористических проявлений в странах Ближнего и Дальнего зарубежья;
- «прозрачность» Российских границ на ряде её участков, а также отсутствие надежного режима въездного контроля;
- относительную легкость приобретения (легального или на «черном рынке») оружия (в том числе крупных партий) в некоторых сопредельных государствах.

Цель терроризма - нарушить общественную безопасность и оказать влияние на принятие решения органом власти. Терроризм сопутствует совершению опасных, в том числе, и государственных преступлений, посягающих на суверенитет, территориальную неприкосновенность государственную безопасность и обороноспособность страны, политическую и экономическую систему; нередко под угрозу ставится мир и мирное сосуществование государства.

Для достижения поставленных целей терроризм может быть использован как отдельными людьми, так и группами. Он является средством профессионалов для придания их деятельности или их требованиям широкой огласки в обществе. В большинстве случаев к терроризму прибегают тогда, когда другие акции (политические переговоры, массовые демонстрации) результатов не дали. Стало очевидным, что для эффективной борьбы с ним требуются совместные усилия всего мирового сообщества, координация коллективных действий на глобальном, региональном и национальном уровне.

Руководитель занятия:

подпись

фамилия и инициалы